



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010

07.11.2016 № ИсИНнд-56353-2016/07-30-2016/08

На № \_\_\_\_\_



Исполнительному директору ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Самарской области»

Славецкому Д.В.

ул. Молодогвардейская, д. 210, каб. 327,  
г. Самара, 443006

Уважаемый Дмитрий Валерьевич!

Прокуратурой области обобщены состояние законности и практика прокурорского надзора в сфере исполнения органами местного самоуправления ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Закон № 8-ФЗ).

В соответствии со ст. 1 Закона № 8-ФЗ информация о деятельности органов местного самоуправления – это информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий органами местного самоуправления или организациями, подведомственными органам местного самоуправления, либо поступившая в указанные органы и организации.

Статья 13 Закона № 8-ФЗ содержит перечень информации о деятельности органов местного самоуправления, которая должна быть размещена в сети «Интернет».

Не опубликование определенных законом сведений ведет к отсутствию общественного контроля за деятельностью органов власти, в том числе расходованием бюджетных средств, препятствует гражданам и субъектам предпринимательской деятельности в получении требуемых сведений, в том числе влечет создание дополнительных административных барьеров.

Несмотря на принятые законодательные акты, их деятельность не является прозрачной для населения, а необходимая информация – общедоступной.

Меры прокурорского реагирования в предыдущие годы побудили к созданию официальных сайтов в ряде муниципальных образований, вместе с тем, проведенная в августе-сентябре этого года проверка показала, что до настоящего времени не во всех муниципальных образованиях обеспечен доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Только по результатам проведенной проверки прокурорами городов и районов в адрес должностных лиц органов местного самоуправления внесено 99 представлений об устранении нарушений требований федерального законодательства, в отношении должностных лиц вынесено 42 постановления

АЖ № 326560

Прокуратура Самарской области  
№ИсИНнд-56353-2016/07-30-2016/08

о возбуждении дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, в суд направлено 3 административных исковых заявления о признании незаконным бездействий администраций и понуждении совершения действий по размещению информации на сайтах.

В большинстве случаев прокурорами городов и районов выявлены факты неразмещения на сайтах органов местного самоуправления общей информации об органе местного самоуправления (наименование и структура, руководители, перечень подведомственных учреждений и т.д.).

Так, по результатам мониторинга сайта администрации г.о. Сызрань, проведенного прокуратурой г. Сызрани, установлено, что не актуализированы сведения о наименовании Управления семьи, опеки и попечительства администрации г.о. Сызрань, а также на сайте органа местного самоуправления были размещены сведения о МКУ «Управление социальной защиты населения г.о. Сызрань», которое ликвидировано с 01.01.2016.

На сайте также отсутствовали сведения о полномочиях, задачах и функциях органов и структурных подразделений администрации г.о. Сызрань.

По выявленным нарушениям прокуратурой города Сызрани главе администрации г.о. Сызрань внесено представление об устранении нарушений требований федерального законодательства об обеспечении доступа к информации и деятельности органов местного самоуправления, которое рассмотрено и удовлетворено, в отношении главного специалиста сектора информационных технологий Общего отдела администрации г.о. Сызрань возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 82 судебного района г. Сызрани Самарской области указанное должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 5000 рублей.

Прокурором Сызранского района установлено, что на официальных сайтах муниципального района Сызранский и поселений отсутствуют сведения о перечне подведомственных организаций, их адреса, телефоны, сведения о руководителях, перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении органов местного самоуправления, и т.д.

В связи с изложенным в адрес глав поселений и главе района внесено 16 представлений об устранении нарушений действующего законодательства.

Акты прокурорского реагирования находятся в стадии рассмотрения.

Прокурором Красноярского района в ходе мониторинга официального сайта г.п. Волжский установлено, что на сайте размещена неактуальная информация о полномочиях органа местного самоуправления.

В связи с выявленными нарушениями в адрес главы городского поселения внесено представление, которое в настоящее время не рассмотрено.

Случаи отсутствия сведений на официальных сайтах о полномочиях органа местного самоуправления выявлены прокурорами Октябрьского, Самарского, Ленинского районов г. Самары.

Прокурорами установлены факты неразмещения органами местного самоуправления на официальных сайтах сведений об изданных нормативно-правовых актах, информации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе мониторинга сайта городского округа Чапаевск прокурором города установлено, что представителями администрации не обеспечено опубликование принятых нормативно – правовых актов.

По факту выявленных нарушений прокуратурой города в адрес главы г.о. Чапаевск внесено представление об устранении нарушений закона, которое находится на рассмотрении.

Прокурором Безенчукского района по результатам мониторинга установлено, что в нарушение требований п.п. «г» п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона № 8-ФЗ на официальном сайте органов местного самоуправления не размещены административные регламенты муниципальных услуг и иная обязательная для размещения информация.

По выявленным нарушениям прокуратурой района в адрес 10 глав поселений Безенчукского района внесены представления с требованием об устранении выявленных нарушений закона и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. Данные представления рассмотрены и удовлетворены.

Прокуратурой района по факту выявленных нарушений возбуждены три административных дела по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ в отношении сотрудников администраций г.п. Осинки, с.п. Васильевка, с.п. Переполовенка.

Административные дела судом рассмотрены, виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Также прокуратурой района после получения информации о результатах рассмотрения главами поселений Безенчукского района названных выше представлений проведен повторный мониторинг, по результатам которого установлено, что некоторыми главами выявленные ранее нарушения не устранены.

В связи с изложенным прокуратурой района в Безенчукский районный суд направлено 3 административных исковых заявления в порядке ст. 39 КАС РФ о признании незаконным бездействия администраций г.п. Осинки, с.п. Ольгино, с.п. Переволоки и о понуждении их к размещению всей информации на официальных сайтах администраций в соответствии с требованием ст. 13 Закона № 8-ФЗ.

Исковые заявления судом рассмотрены и удовлетворены.

Аналогичное нарушение в ходе проверки выявлено Нефтегорским межрайонным прокурором.

Случаи отсутствия сведений на официальных сайтах о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения и муниципальных нужд выявлены прокурорами Волжского района, Октябрьского, Самарского, Ленинского районов г. Самары.

Не всеми органами местного самоуправления публикуются на сайтах в сети «Интернет» сведения об участии в целевых и иных программах.

Так, в ходе мониторинга официального сайта прокуратурой г. Новокуйбышевска установлено, что администрация г.о. Новокуйбышевск не размещает в разделе «Участие в программах и международное сотрудничество» информацию об участии органа местного самоуправления в целевых и иных программах, несмотря на то, что на территории городского округа реализуются 24 муниципальных программы, а также 7 государственных программ.

В связи с этим в адрес главы г.о. Новокуйбышевск внесено представление об устранении нарушения законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, которое находится в стадии рассмотрения.

Аналогичные факты вскрыты прокурорами Красноярского, Сызранского, Елховского районов, прокурорами Октябрьского и Самарского районов г. Самары.

Прокурором Клявлинского района в ходе проверки установлено, что на официальном сайте администрации муниципального района раздел «Гражданская оборона и чрезвычайные ситуации» не обновлялся с апреля 2014 года.

В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой района в адрес главы района внесено представление.

Акт прокурорского реагирования находится в стадии рассмотрения.

Факты неразмещения на сайтах информации о состоянии защиты населения и территорий вскрыты прокурорами Елховского, Сызранского районов, Самарского района г. Самары.

Отсутствие информации на официальных сайтах органов местного самоуправления о проверках, об официальных выступлениях, о кадровом обеспечении органа местного самоуправления в ходе настоящей проверки выявлялись прокурорами Октябрьского, Промышленного, Самарского районов г. Самары, прокурором г. Чапаевска, прокурорами Большечерниговского, Елховского, Кинель-Черкасского, Красноярского, Кошкинского, Сызранского, Хворостянского районов, Нефтегорским межрайонным прокурором.

По данным фактам прокурорами городов и районов приняты меры прокурорского реагирования.

Прокурором г. Октябрьска установлен факт неразмещения на официальном сайте администрации г.о. Октябрьск сведений о качестве питьевой воды, подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения на территории городского округа, о планах мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и об итогах исполнения этих планов (п. 10 ст. 23 Федерального

закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»), а также иных обязательных сведений.

По фактам выявленных нарушений в отношении главы г.о. Октябрьск прокуратурой города возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, в адрес главы г.о. Октябрьск внесено представление.

По результатам рассмотрения материалов административного дела глава г.о. Октябрьск мировым судом привлечен к административной ответственности с наложением штрафа.

Аналогичные нарушения выявлены прокурорами Красноярского, Кинель-Черкасского районов, Нефтегорским межрайонным прокурором.

Настоящая информация направляется для сведения.

Исполняющий обязанности  
начальника управления  
по надзору за исполнением  
федерального законодательства

младший советник юстиции



А.А. Клещев